SCOT de Gascogne

# Le Schéma de cohérence territoriale et le SCoT de Gascogne

# Plan d'intervention

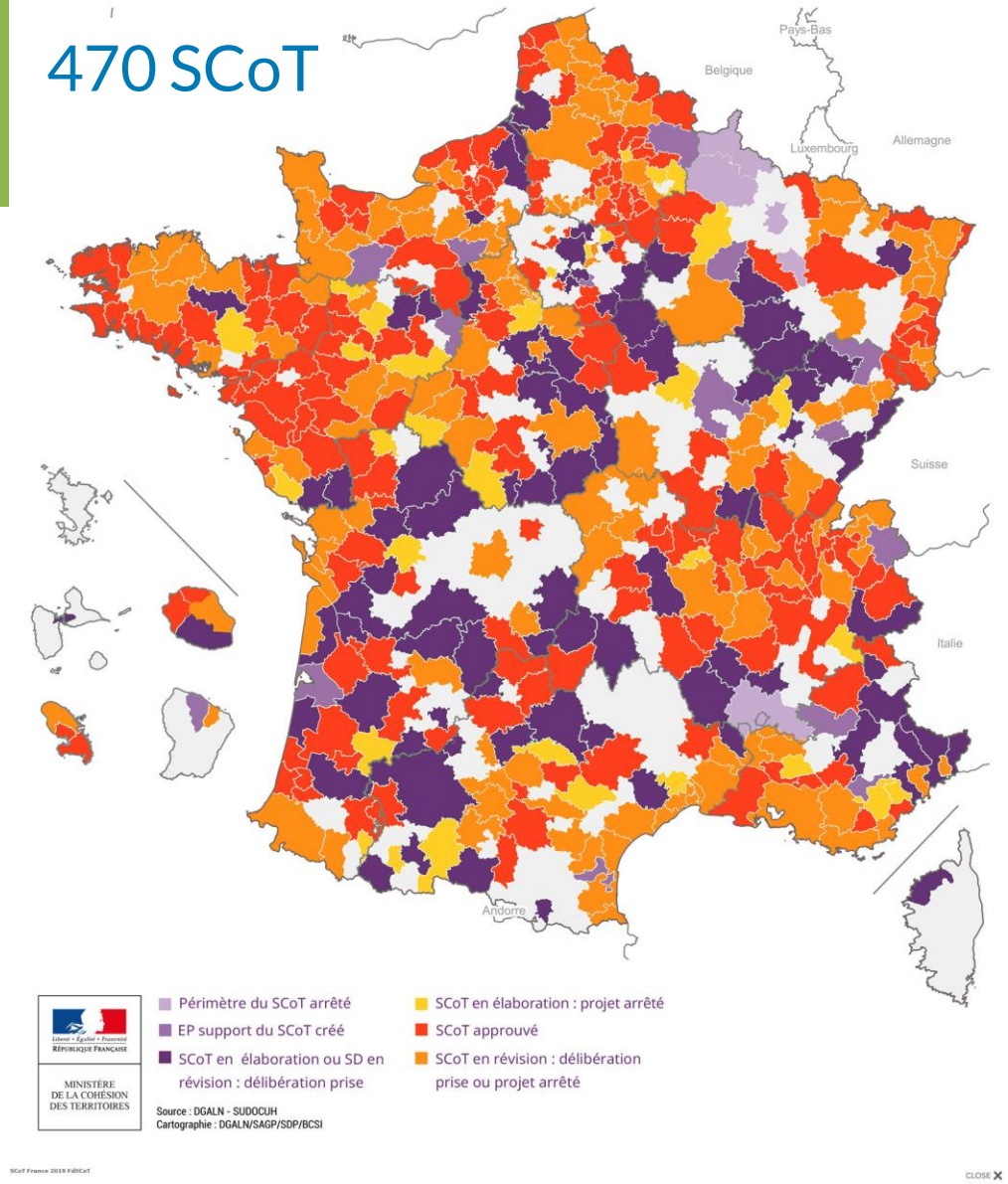
1. Qu'est ce que le Schéma de Cohérence territoriale ?
2. Quelle armature pour le SCoT de Gascogne ?
3. Quels objectifs chiffrés : démographie, emplois, logements, foncier ?
4. Quelle déclinaison de ces objectifs par secteurs géographiques ?
5. Quelles conséquences pratiques sur mon territoire ?

# Qu'est ce que le Schéma de Cohérence Territoriale ?

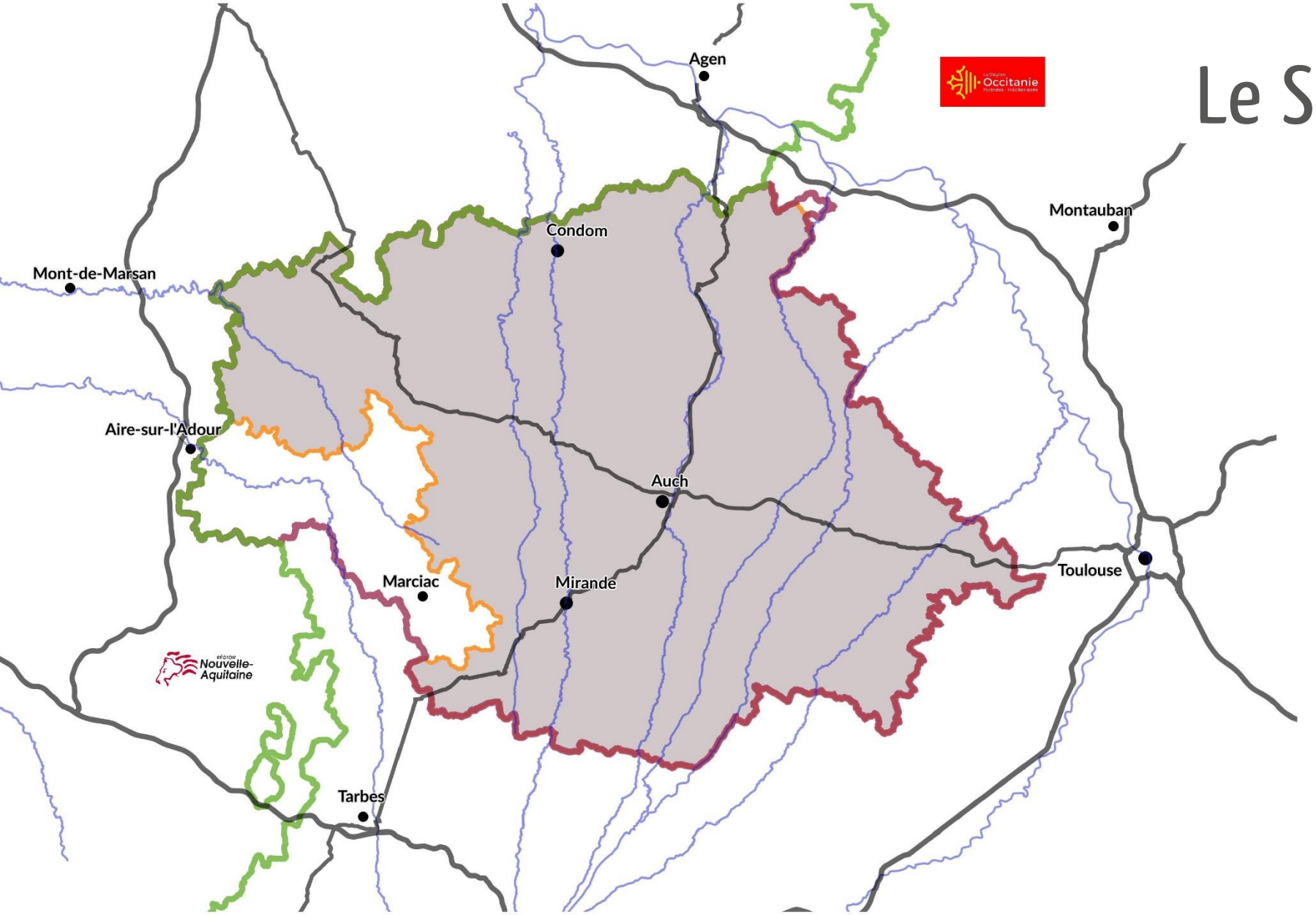
SCOT de Gascogne

# Le Schéma de Cohérence Territoriale ?

- Transversalité / interdépendances
- Pivot entre l'échelle locale et l'échelle supra
- Prospectif
- Stratégique / opérationnel
- Urbanisation organisée plutôt que subie
- Travail collectif pour répondre aux besoins de chacun
- Piloté par les Elus au service des habitants
- Document vivant
- Opposable / cadre règlementaire



# Le SCoT de Gascogne




397 communes

13 intercommunalités

3 Pôles d'Équilibre Territorial et Rural

5 600 km²

180 000 habitants

65 000 emplois

# Les phases d'élaboration du SCoT de Gascogne

**SÉQUENCES 1 & 2**

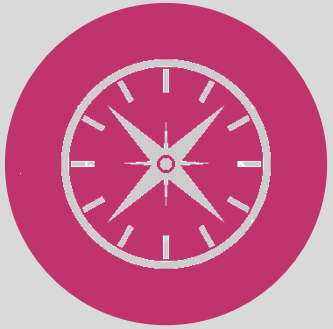
**Avril 2017 - Décembre 2018**

**ANALYSER LE TERRITOIRE**

(Diagnostic – Enjeux)

**SÉQUENCES 3 & 4**

**NOVEMBRE 2018 – DÉCEMBRE 2019**



**FIXER LE CAP ET LES GRANDS AXES STRATÉGIQUES**

(PADD)

**SÉQUENCES 5 & 6**

**JANVIER 2020 – 2021**

**DÉFINIR LES RÈGLES ET LES OUTILS**

(DOO)

**SÉQUENCE 7**

**2022 - 2023**

**FORMALISER LE PROJET DE TERRITOIRE**

# Quelle armature pour le SCoT de Gascogne ?

# Pourquoi définir une armature ?

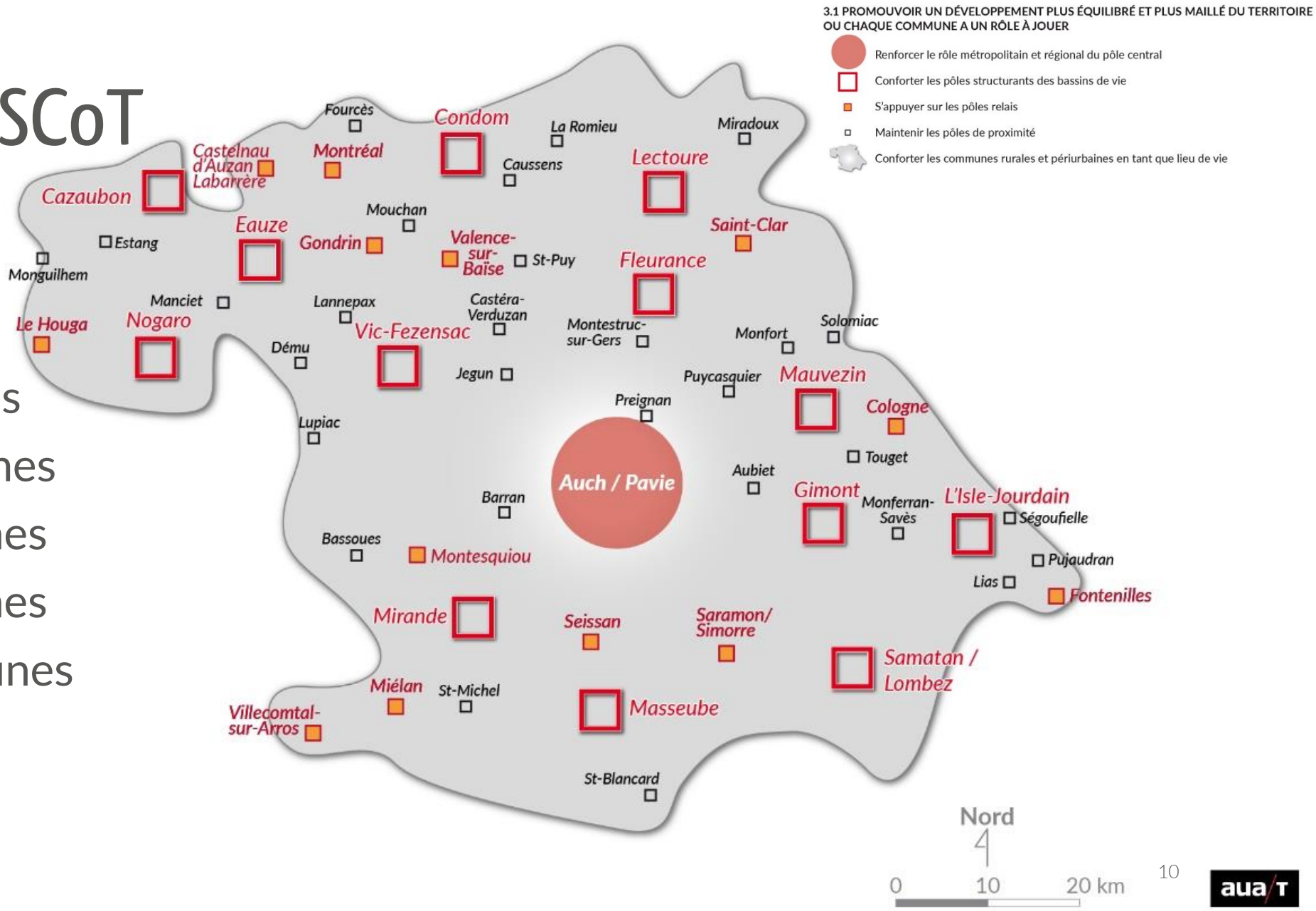
- Définitions
  - Armature : base de l'organisation de l'ensemble des villes/villages. Elle différencie, hiérarchise, et fait ressortir les complémentarités sur un territoire donné
  - Polarité : structure les bassins de vie, lieu de rayonnement où se localise les services et/ou équipements
- Adaptée à chaque territoire, nuancée & articulée en fonction de l'échelle : pas de méthode - cas par cas
- Critères du SCoT de Gascogne : démographie, emplois, équipements-services/commerces, accessibilité

# Objectifs de l'armature du SCoT de Gascogne

- Conserver le maillage dans les territoires voire le renforcer
- Organiser le territoire
- Développer la dynamique des bassins de vie
- Intégrer des éléments de projet
- Donner un rôle / des responsabilités à chaque niveau
- Base de la déclinaison des objectifs
- Consensus et accord des élus

# Armature du SCoT

- Niveau 1 : 2 communes
- Niveau 2 :  14 communes
- Niveau 3 : 14 communes
- Niveau 4 : 29 communes
- Niveau 5 : 338 communes



# Quels objectifs chiffrés : démographie, logements, emplois, consommation d'ENAF* ?

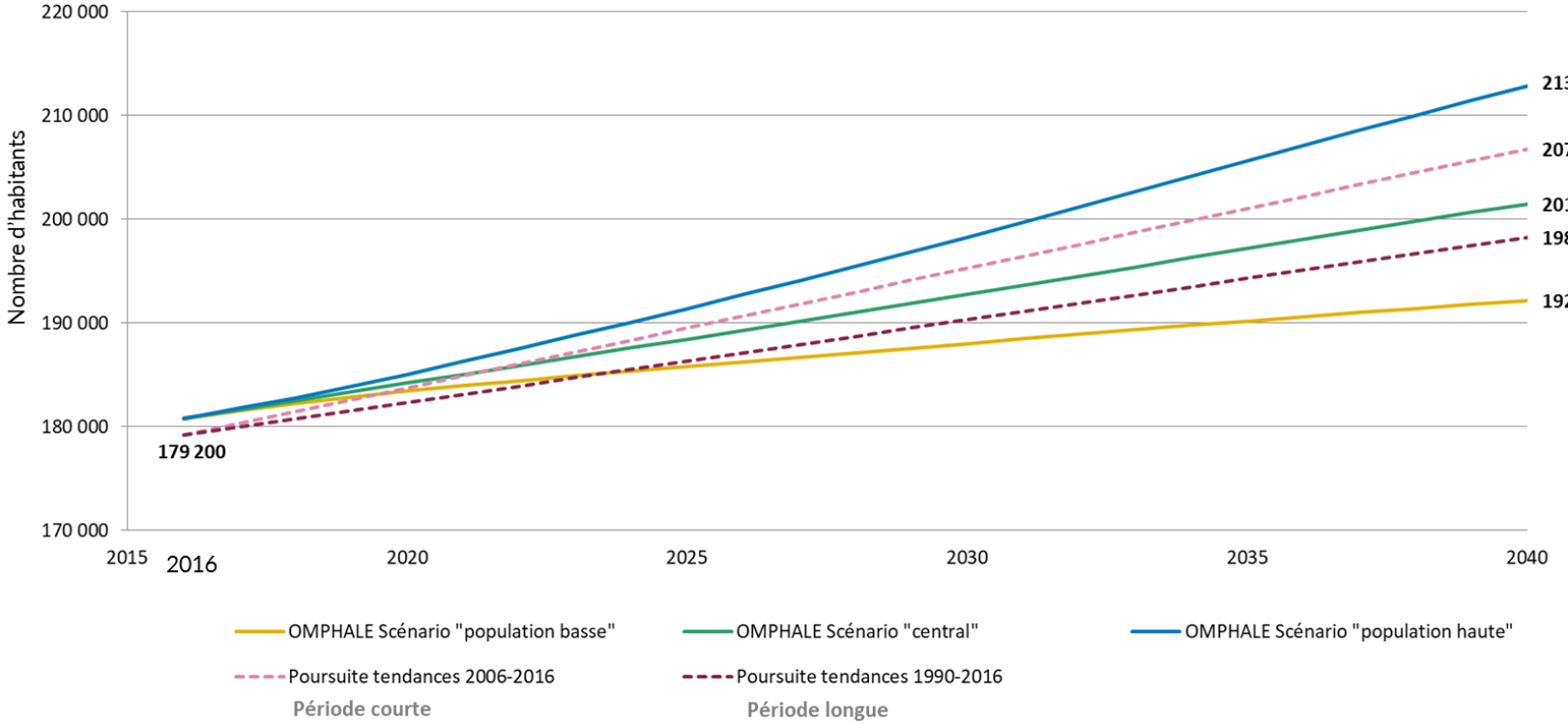
*ENAF : Espaces Naturels, Agricoles et Forestiers

# Ambition démographique & résidentielle

- Maintenir la population en place
- Accueillir une nouvelle population : + 34 000 habitants
- Permettre à tous de se loger : + 24 520 logements
  - Desserrement de la population (OMPHALE) : - 0,1 en moyenne à l'échelle du SCoT
  - Intégration des résidences secondaires et des logements vacants : mêmes tendances
  - Renouvellement du parc – même tendance

# Ambition démographique

## > 3 scénarios prospectifs contrastés d'accueil démographique à l'horizon 2040




213 000 + 34 000 habitants

207 000 + 28 000 habitants

201 500 + 23 000 habitants

198 000 + 19 000 habitants

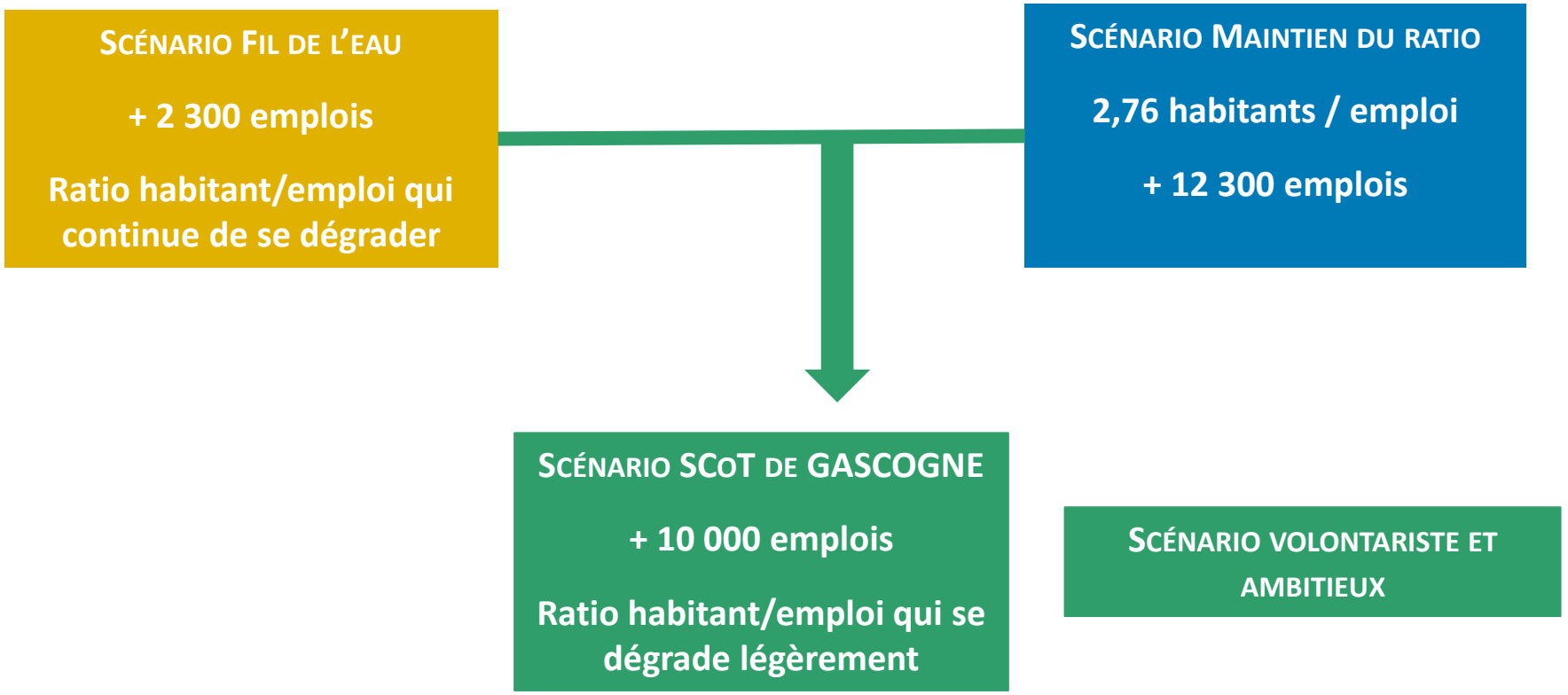
192 000 + 13 000 habitants

**SCÉNARIO VOLONTARISTE ET AMBITIEUX**

**SCÉNARIO MÉDIAN**

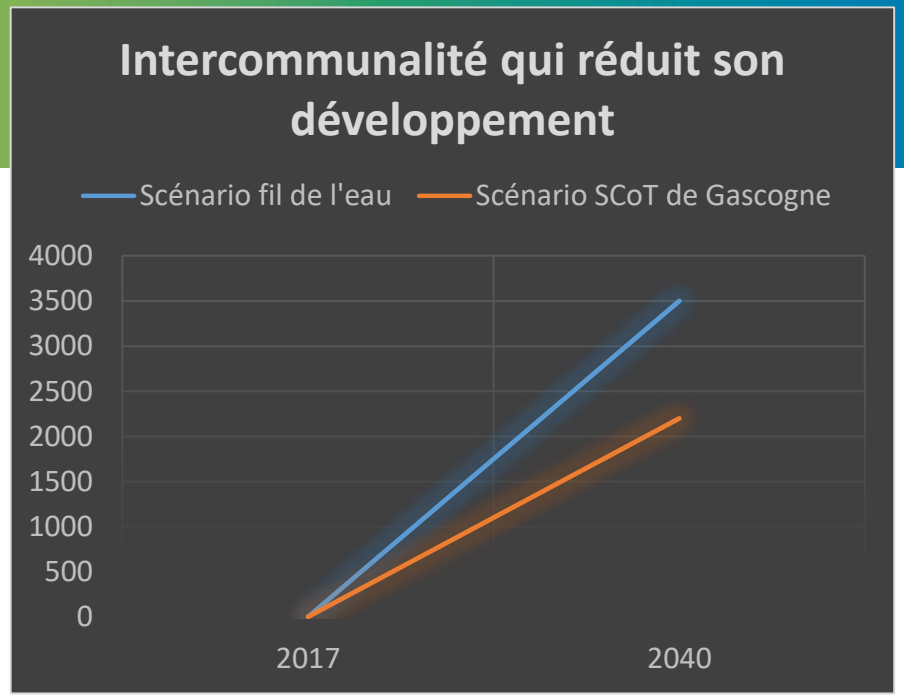
**SCÉNARIO CROISSANCE DÉMOGRAPHIQUE LIMITÉE**

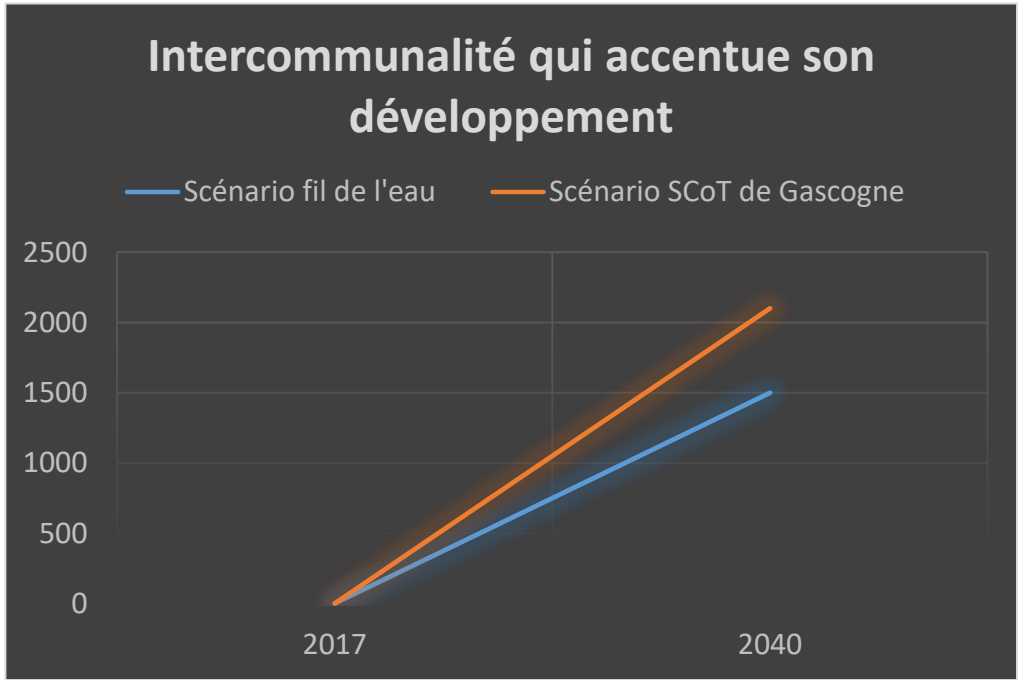
# Ambition économique

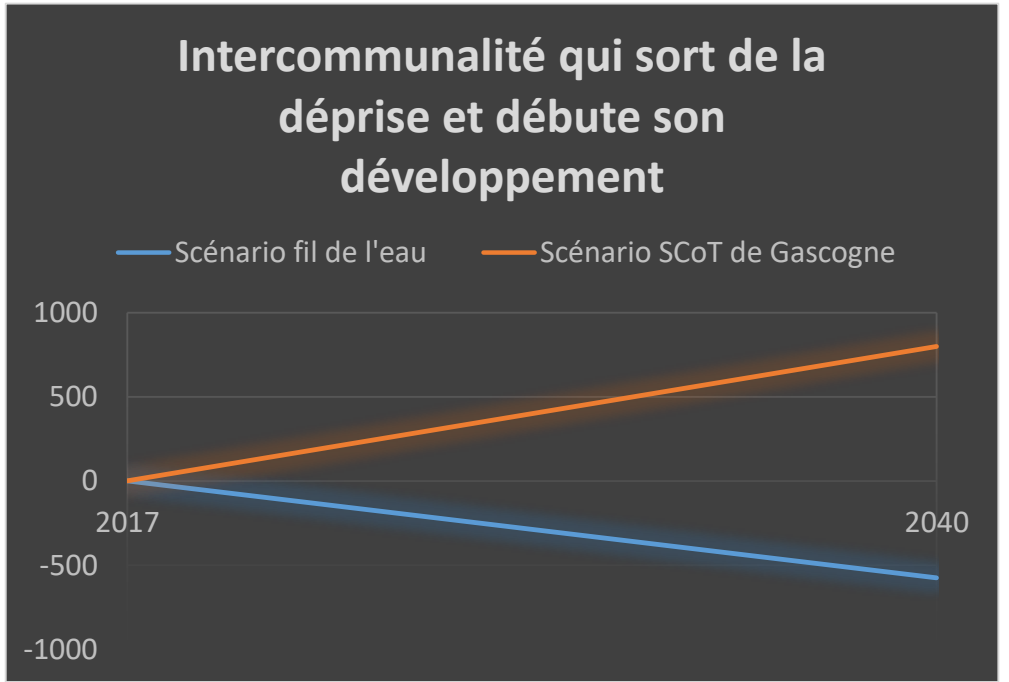


# Efforts de chaque intercommunalité

- Ambition = SCoT
- Poids = intercommunalités
- Risques = collectif





# Ambition foncière

**Ambition foncière du SCoT de Gascogne jusqu'à fin 2019**

**- 218 ha ENAF*/an**
**(2019-2040)**

**- 20 %**

**VS**

**Cadre règlementaire et normatif**

- Accélération des phénomènes
- Plan Biodiversité (04/07/2018)
- SRADDET Occitanie (en cours d'élaboration)
  **Réussir le zéro artificialisation nette à l'échelle régionale à l'horizon 2040**
  **Trajectoire phasée de réduction du rythme de consommation des sols à 2030, 2035 et 2040**
- Projet de loi Climat & Résilience
  **Division par 2 du rythme d'artificialisation des sols sur les dix prochaines années (2030)**

  **ZAN en 2050**



*ENAF : Espaces Naturels, Agricoles et Forestiers

# Ambition foncière

Le SCoT de Gascogne
hier

- 273 ha ENAF*/an
(2009-2019)

Le SCoT de Gascogne
À horizon 2030

- 136 ha ENAF*/an
(2019-2030)

- 50 %

Le SCoT de Gascogne
À horizon 2040

- 109 ha ENAF*/an
(2019-2040)

- 60 %

**Intégration du projet de loi Climat & Résilience**



*ENAF : Espaces Naturels, Agricoles et Forestiers

# Changer de modèle – habitat : approche classique

Modèle avant années 2000

=

Entrée par le foncier

**FONCIER**

- Terrains disponibles / à rendre disponibles

**HABITANTS & LOGEMENTS**

- Pas d'intégration des besoins réels
- Pas de réflexion sur le parcours résidentiel

**ZONES EN EXTENSION**

- Augmentation de la vacance
- Désertification du centre-ville
- Plus simple à réaliser

**ATTRACTIVITE BAISSEE**

- Surcoûts pour la commune
- Fragilisation du bassin de vie si centralité
- Baisse de l'efficience des politiques publiques

# Changer de modèle – habitat : approche à privilégier

Modèle depuis années 2000

=

Entrée par le projet

**PROJET DE TERRITOIRE**

- Analyse des besoins actuels et futurs
- Réponses à apporter
- Définition du nombre d'habitants et des profils attendus/souhaités/souhaitables

**LOGEMENTS**

- Nombre & typologie
- intégration de la vacance
- Nombre de logements remis sur le marché / nombre de logements nouveaux

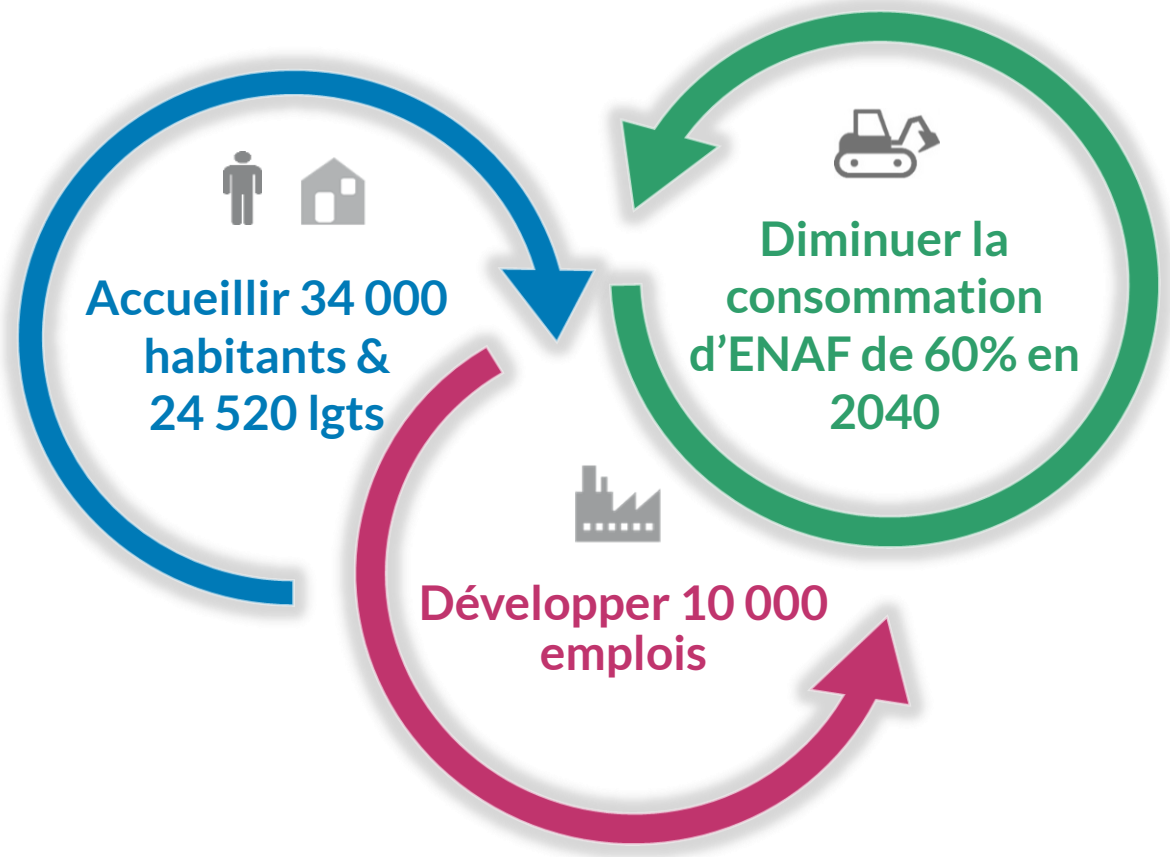
**FONCIER**

- Définition de la consommation d'ENAF en fonction des besoins réels : extension limitée

**ATTRACTIVITE AUGMENTEE**

- Baisse de la vacance
- Dynamisation du centre-ville / du bassin de vie (si centralité)
- Nouvelles dynamiques en œuvre

# Objectifs chiffrés du PADD



# Quelle déclinaison de ces objectifs par secteurs géographiques ?

# Ambition démographique, logements et emplois

- Développement pour tous les territoires en fonction de l'armature
- Meilleure répartition
- Organisation multipolaire confortée
- Tenir compte des 2 PLUi en cours
- Tenir compte des tendances à l'œuvre
- Ajustements entre territoires
- Territorialisation des logements en lien avec la déclinaison démographique

# Objectif foncier

## Méthode 1

Réduction de la consommation d'espace équivalente pour tous les EPCI : - 60%

## Méthode 2

Répartition de l'objectif de réduction de la consommation d'espace au regard des perspectives d'accueil pour chaque EPCI : plus on accueille, plus on consomme

## Méthode 3

Hybridation
pour plus d'équité

* moins contraindre les EPCI qui doivent relancer la croissance
* demander un effort supplémentaire à ceux qui accueilleront les plus fortes croissances

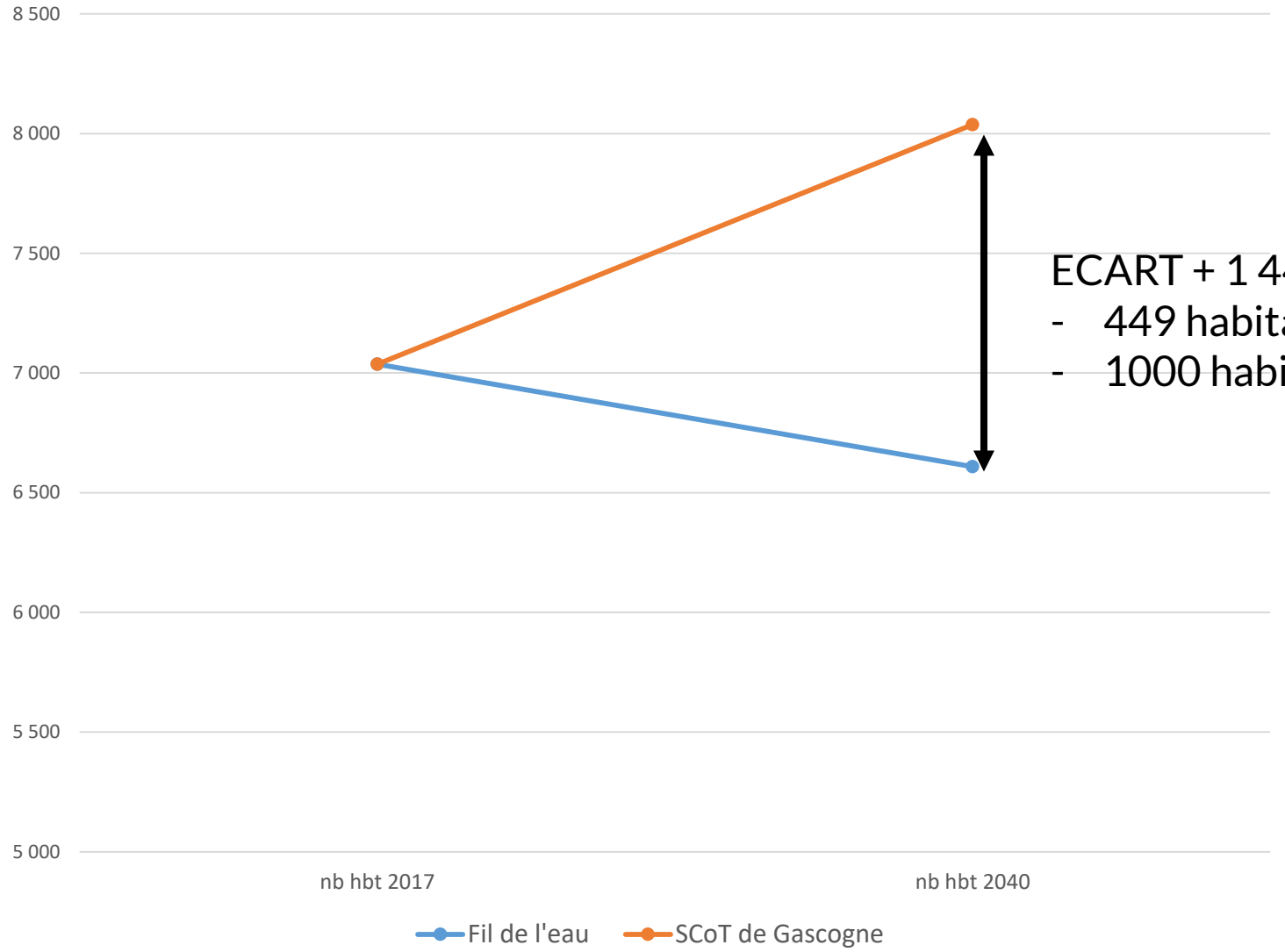
# Déclinaison des objectifs à l'horizon 2040

| Intercommunalités | Croissance démographique 2007-2017 | Croissance de l'emploi 2007-2017 | Consommation ENAF 2009-2019 Ha | Croissance démographique 2017-2040 Hbts | Besoin en logements 2017-2040 Lgts | Croissance de l'emploi 2017-2040 Emploi | Consommation ENAF 2019-2040 Ha |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| CC Artagnan de Fezensac | ↘ | ↘ | 70 | 1 000 | 810 | 240 | 63 |
| CC de la Ténarèze | ↘ | ↘ | 210 | 1 150 | 1 650 | 305 | 109,2 |
| CC du Bas Armagnac | ↗ | ↗ | 170 | 1 000 | 830 | 440 | 98,7 |
| CC du Grand Armagnac | ↗ | ↗ | 190 | 1 500 | 1 780 | 340 | 117,6 |
| CA Grand Auch Cœur de Gascogne | ↗ | ↘ | 350 | 7 250 | 3 760 | 1 550 | 401,1 |
| CC Astarac Arros en Gascogne | ↘ | ↘ | 120 | 700 | 960 | 355 | 71,4 |
| CC Cœur d'Astarac en Gascogne | ↘ | ↘ | 100 | 800 | 900 | 260 | 65,1 |
| CC Val de Gers | ↗ | ↗ | 130 | 1 450 | 1 380 | 480 | 105 |
| CC Bastides de Lomagne | ↗ | ↗ | 180 | 2 650 | 1 860 | 1 100 | 180,6 |
| CC de la Gascogne Toulousaine | ↗ | ↗ | 330 | 9 000 | 4 820 | 2 750 | 499,8 |
| CC de la Lomagne Gersoise | ↗ | ↘ | 440 | 2 700 | 2 300 | 1 090 | 256,2 |
| CC des Coteaux Arrats Gimone | ↗ | ↘ | 280 | 2 500 | 1 900 | 590 | 186,9 |
| CC du Savès | ↗ | ↗ | 150 | 2 300 | 1 640 | 500 | 138,6 |
| **Périmètre SCoT** | ↗ | ↗ | **2 730** | **34 000** | **24 520** | **10 000** | **2 293,2** |

# Déclinaison des objectifs : moyenne par année

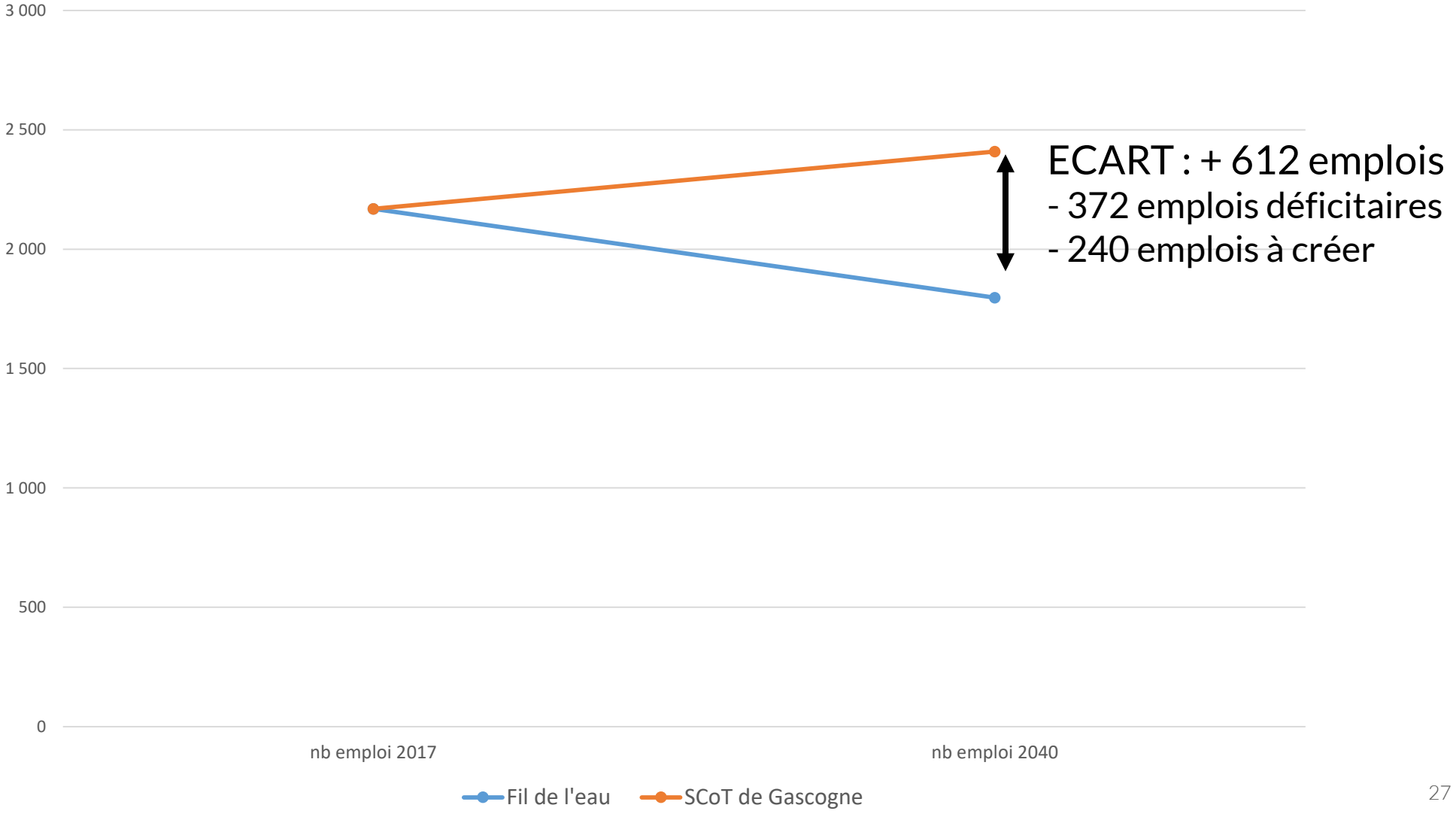
| Intercommunalités | Croissance démographique 2007-2017 | Croissance de l'emploi 2007-2017 | Consommation ENAF 2009-2019 Ha/an | Croissance démographique 2017-2040 Hbt/an | Besoin en logements 2017-2040 Lgts/an | Croissance de l'emploi 2017-2040 Emploi/an | Consommation ENAF 2019-2040 Ha/an |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| CC Artagnan de Fezensac | ↘ | ↘ | 7 | 44 | 35 | 10 | 3,0 |
| CC de la Ténarèze | ↘ | ↘ | 21 | 50 | 72 | 13 | 5,2 |
| CC du Bas Armagnac | ↗ | ↗ | 17 | 44 | 36 | 19 | 4,7 |
| CC du Grand Armagnac | ↗ | ↗ | 19 | 65 | 77 | 15 | 5,6 |
| CA Grand Auch Cœur de Gascogne | ↗ | ↘ | 35 | 315 | 163 | 68 | 19,1 |
| CC Astarac Arros en Gascogne | ↘ | ↘ | 12 | 30 | 42 | 15 | 3,4 |
| CC Cœur d'Astarac en Gascogne | ↘ | ↘ | 10 | 35 | 39 | 11 | 3,1 |
| CC Val de Gers | ↗ | ↗ | 13 | 63 | 60 | 21 | 5,0 |
| CC Bastides de Lomagne | ↗ | ↗ | 18 | 115 | 81 | 48 | 8,6 |
| CC de la Gascogne Toulousaine | ↗ | ↗ | 33 | 391 | 210 | 120 | 23,8 |
| CC de la Lomagne Gersoise | ↗ | ↘ | 44 | 117 | 97 | 47 | 12,2 |
| CC des Coteaux Arrats Gimone | ↗ | ↘ | 28 | 109 | 83 | 26 | 8,9 |
| CC du Savès | ↗ | ↗ | 15 | 100 | 71 | 22 | 6,6 |
| **Périmètre SCoT** | ↗ | ↗ | **273** | **1 478** | **1 066** | **435** | **109,2** |

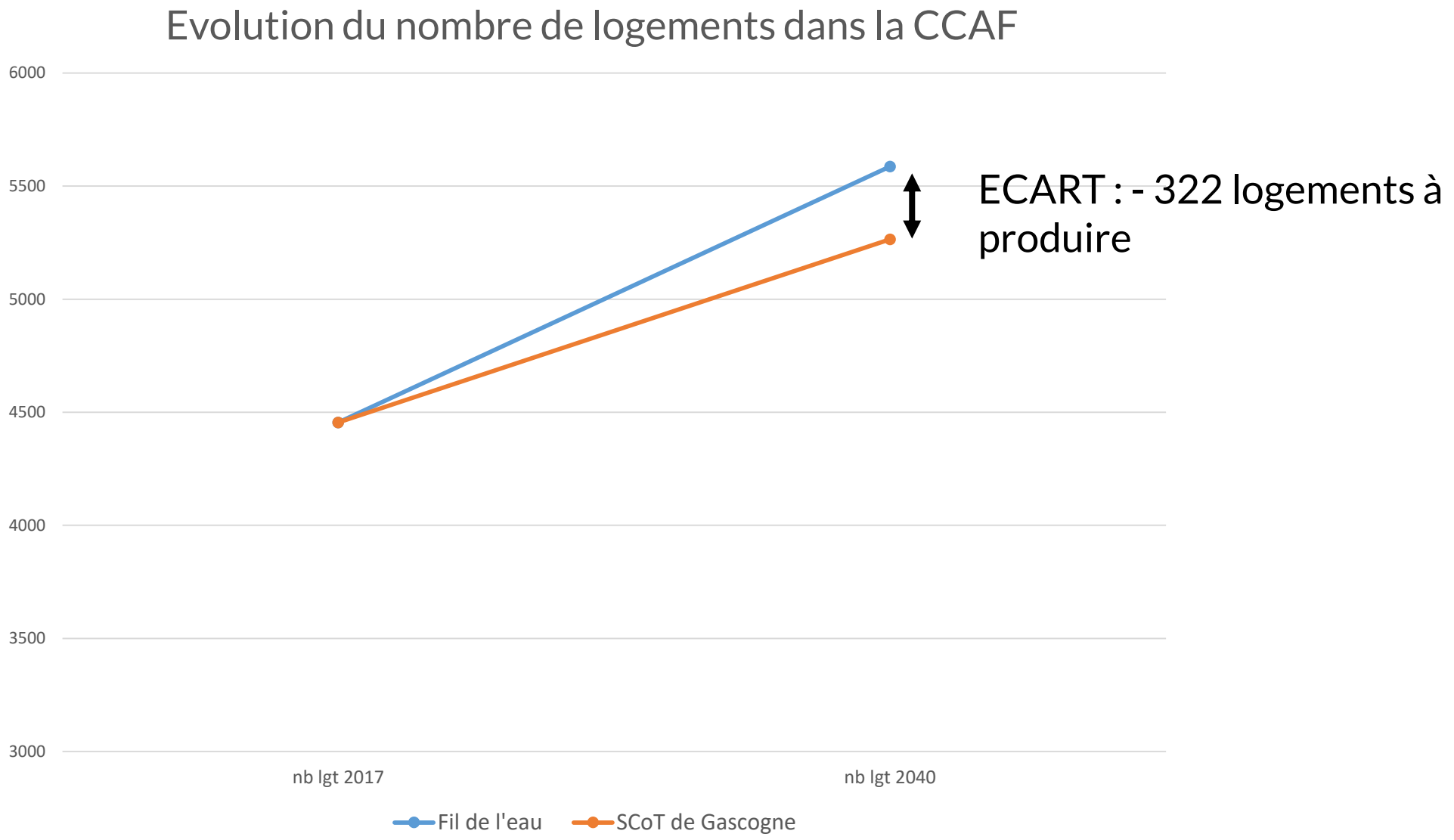
# Evolution du nombre d'habitants dans la CCAF




ECART + 1 449 habitants
- 449 habitants déficitaires
- 1000 habitants à accueillir

# Evolution du nombre d'emplois dans la CCAF




Evolution du nombre de logements dans la CCAF
6000
5500
5000
4500
4000
3500
3000
nb lgt 2017
nb lgt 2040
Fil de l'eau
SCoT de Gascogne
ECART : - 322 logements à produire

# Quelles conséquences pratiques pour mon territoire ?

# Et après ?

- Mettre en œuvre :
  - Responsabilité des communes et intercommunalités
  - Rôle des élus locaux
  - Accompagnement et conseils du Syndicat mixte
  - Changer de modèle et d'approche
- Suivre / évaluer
  - Vérifier l'atteinte d'objectifs qualitatifs et quantitatifs
  - vérifier la cohérence de la mise en œuvre des différents acteurs

# Urbanisation limitée

- En l'absence de SCoT applicable : interdiction d'ouvrir de nouveaux terrains à l'urbanisation
- En cas de SCoT en cours d'élaboration, une dérogation possible peut être accordée par le préfet sous conditions, après avis de la CDPENAF et du syndicat mixte du SCoT

# Compatibilité

**Notion de compatibilité**

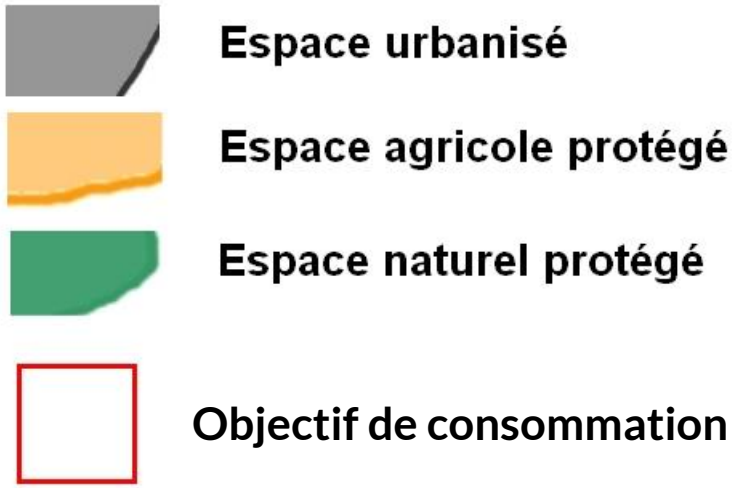
*Un projet est compatible avec un SCoT lorsqu'il n'est pas contraire aux orientations de ce document et qu'il n'empêche pas sa mise en œuvre*

# Questions que vous pouvez vous poser

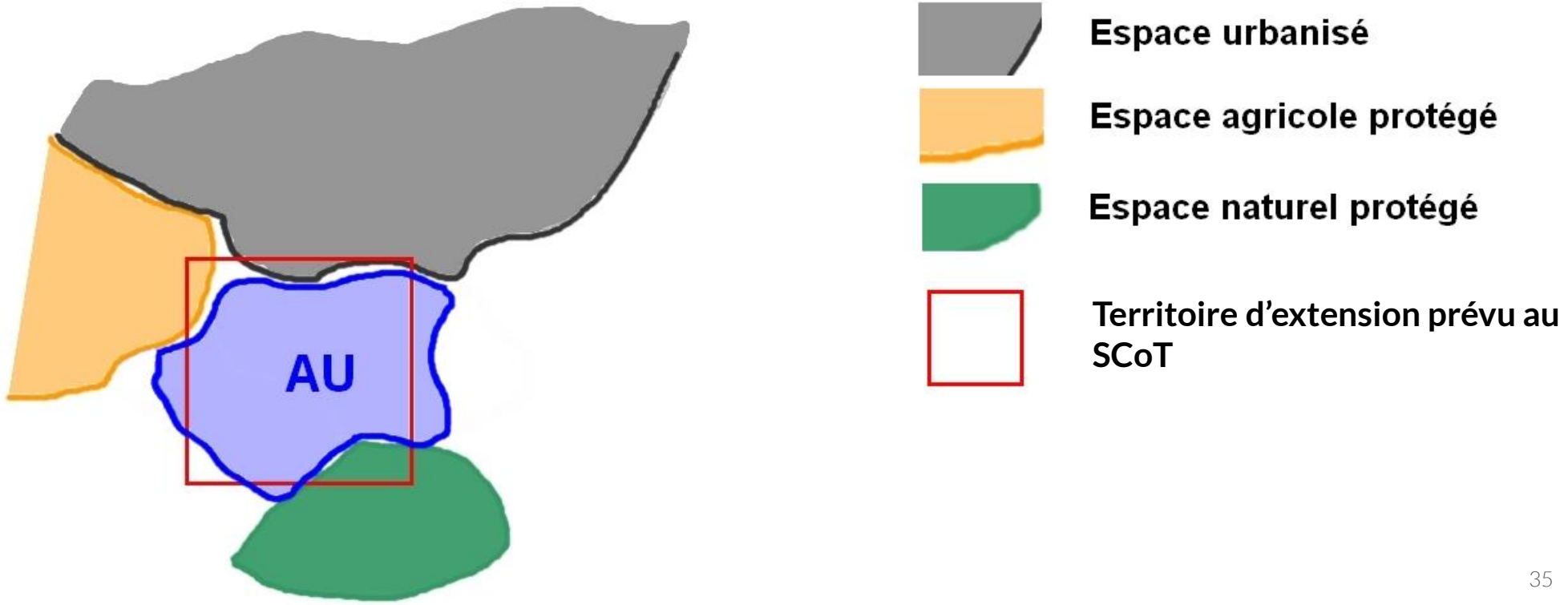
- Pourquoi se rajouter des contraintes ?
- En quoi le Syndicat mixte n'est pas un « service » de la DDT
- Pourquoi ne pas planifier à l'échelle d'une commune ?
- Est-ce que ce terrain sera urbanisable?
- Comment le SCoT va me permettre de me développer ? De préserver les terres agricoles ? Les commerces ?

Orientation : L'espace urbanisable devra :

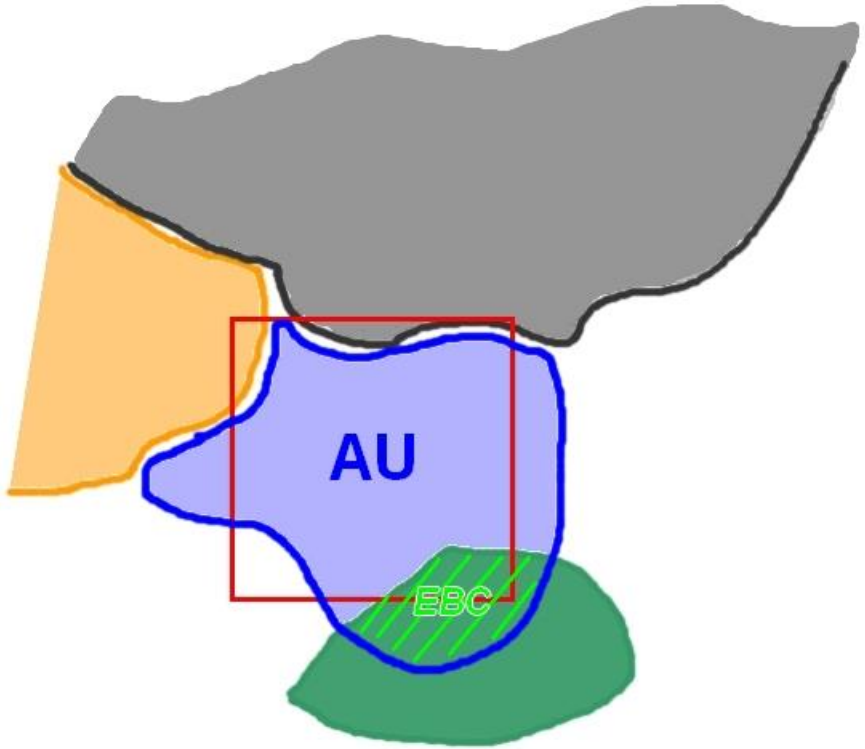
- être localisé en continuité d'un espace déjà urbanisé
- ne pas consommer d'espaces agricoles ou naturels protégés.
- en terme de consommation d'ENAF il sera en volume équivalent au carré rouge



# Orientation : un SCoT prévoit un espace urbanisable



# Orientation : un SCoT prévoit un espace urbanisable



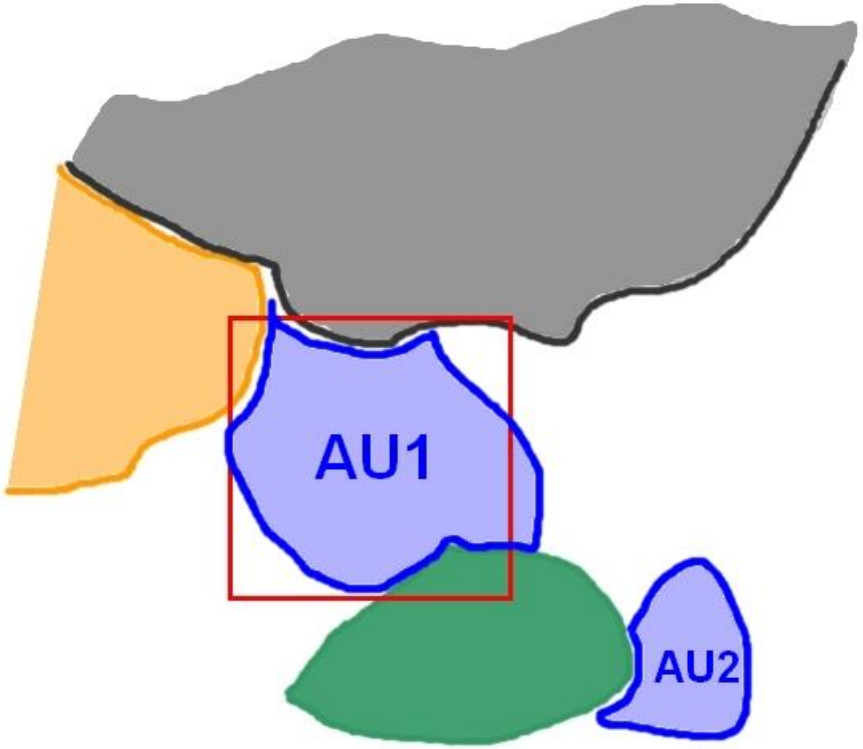

Espace urbanisé

Espace agricole protégé

Espace naturel protégé

Territoire d'extension prévu au SCoT

# Orientation : un SCoT prévoit un espace urbanisable



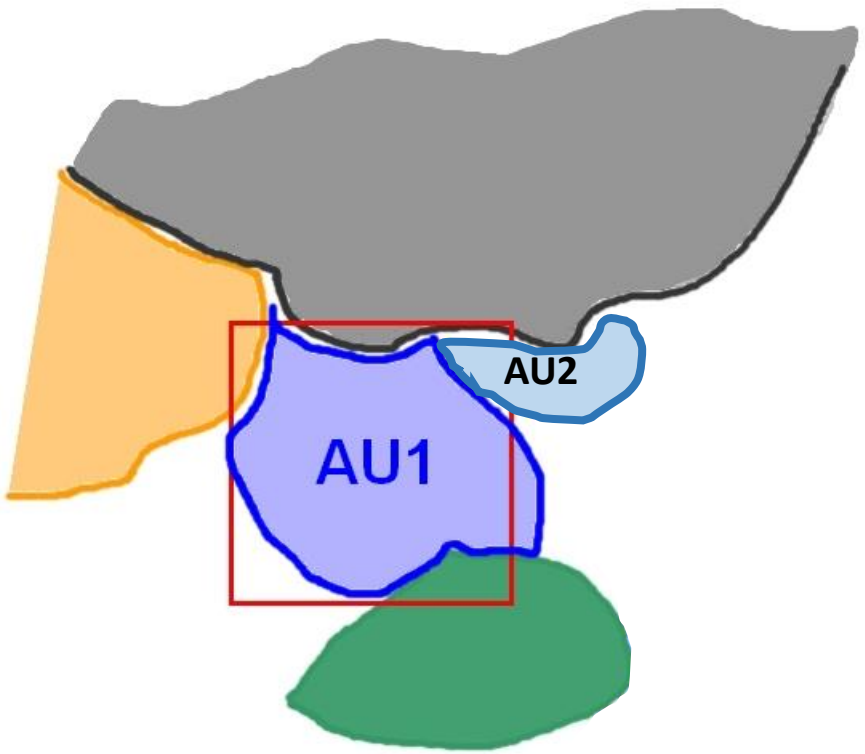

Espace urbanisé

Espace agricole protégé

Espace naturel protégé

Territoire d'extension prévu au SCoT

# Orientation : un SCoT prévoit un espace urbanisable




Espace urbanisé

Espace agricole protégé

Espace naturel protégé

Territoire d'extension prévu au SCoT